

22.09.2021

*Перевод с украинского языка на русский язык*

#### **Аналитическая справка**

Группой экспертов Правозащитного объединения «ПРАВОЕ ДЕЛО» при участии одесского отделения Офиса простых решений и результатов (Офис реформ) была проведена общественная экспертиза деятельности МИД Украины по реализации Указа Президента от 13.08.2019 № 594/2019 «Вопросы упрощения приобретения гражданства Украины...», в результате чего установлен факт блокировки Указа Президента со стороны МИД.

Блокировка Указа Президента заложена в нормах Порядка оформления и выдачи Министерством иностранных дел, дипломатическим представительством или консульским учреждением Украины справки, подтверждающей преследование по политическим убеждениям гражданина Российской Федерации в стране своей гражданской принадлежности, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2019г. № 1130 (далее – Порядок).

В соответствии с нормами названного положения, обратиться за получением справки возможно исключительно по месту регистрации проживания, что исключает возможность подачи документов в Украине при отсутствии посвідки на проживание. В России документы необходимо принести лично в консульское учреждение Украины, что создает угрозу безопасности, так как российские спецслужбы контролируют людей, посещающих дипломатические учреждения Украины. Данные обстоятельства детально изложены в экспертных предложениях, которые размещены на официальном сайте МИД Украины по ссылке: <https://mfa.gov.ua/storage/app/sites/1/ekspertni-propozitsii.pdf>.

Группой экспертов предложено внести изменения в Порядок, которыми предусмотреть возможность подачи документов независимо от регистрации места проживания, лично субъектом обращения, его представителем или путем направления по почте. Такие способы обращения прямо предусмотрены статьей 9 Закона Украины «Об административных услугах». Кроме того, считаем целесообразным предусмотреть возможность подачи документов с использованием электронного сервиса государственных услуг «Дія».

Вместе с тем, после получения справки о преследовании гражданина России по политическим мотивам в стране своей гражданской принадлежности, возникнет та же самая проблема с подачей документов на регистрацию гражданином Украины в Государственную миграционную службу Украины, при этом с такой проблемой сталкиваются и этнические украинцы, желающие приобрести гражданство по территориальному происхождению.

Президентом В. Зеленским была анонсирована программа «Возвращайся и оставайся»<sup>1</sup> Пунктом 3 Указа Президента «О неотложных мерах по проведению реформ и укреплению государства» от 08.11.2019 № 837 МИД поручено внести предложения по решению вопроса об упрощении получения гражданства Украины по территориальному происхождению.

Руководство миграционной службы убеждает в том, что сложности якобы содержатся в нормах Законов «О гражданстве» и «Об иммиграции». Однако нормы Закона «О гражданстве» не содержат необоснованных требований и не создают сложностей для заявителей.

Проблема заключается в подаче самого заявления, которая заложена в Указе Президента от 27.03.2001 № 215. Сотрудники миграционной службы еще в 2001 году предусмотрели в Указе Президента требование о подаче заявления по месту постоянного проживания.

Место постоянного проживания должно подтверждаться регистрацией по месту жительства. По месту жительства иностранцы в Украине регистрируются на основании посвідки на временное или постоянное проживание.

То есть, этнический украинец для получения гражданства вынужден сначала получить посвідку, оформление которой происходит через так называемых «агентов» миграционной службы. Самостоятельно получить

---

<sup>1</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=8urirxXUMD4> Офіс Президента України

посвідку очень сложно, так как необходимо основание (трудоустройство, учеба, брак). «Агенты» занимаются вопросами получения разрешений на работу, заключают фиктивные трудовые договоры или договоры на обучение, находят граждан Украины для заключения фиктивного брака.

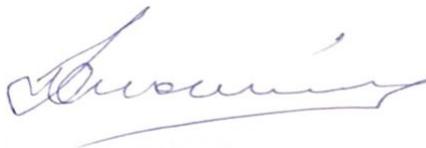
**Такой путь предстоит пройти тем, кто откликнется на призыв Президента В. Зеленского «Возвращайся».**

Для ликвидации этой коррупционной схемы необходимо внести изменения в Указ Президента № 215, которыми предусмотреть подачу заявлений без привязки к месту жительства и помимо уже предусмотренного Указом направления заявлений почтой, предусмотреть электронную подачу документов, через портал государственных услуг «Дія», что позволит исключить контакт заявителя с чиновником.

Порядок рассмотрения заявлений о гражданстве не предусматривает личного участия заявителя в процедуре. Принятие решения о регистрации гражданином Украины подтверждается справкой, которая является основанием для получения паспорта. Указом Президента № 215 предусмотрена возможность отмены такого решения начальником территориального подразделения ГМС, в том числе в случае предоставления недостоверных сведений или документов. Личное участие заявителя предусмотрено на стадии оформления паспорта, что в полной мере обеспечивает возможность соблюдения необходимых процедур.

Таким образом, дистанционная подача документов не влияет на качество проведения проверочных мероприятий и не увеличивает риски необоснованного получения гражданства, при этом коррупциогенные факторы будут практически исключены.

**Руководитель**



**О.С. Михайлик**